



REGIÃO AUTÓNOMA DA MADEIRA

GOVERNO REGIONAL

SECRETARIA REGIONAL DE EDUCAÇÃO, CIÉNCIA E TECNOLOGIA

ESCOLA BÁSICA E SECUNDÁRIA COM PRÉ-ESCOLAR E CRECHE DO PORTO MONIZ

N.º do Código do Estabelecimento de Ensino 3106 / 201

RELATÓRIO ANUAL DE EXECUÇÃO DO PLANO DE GESTÃO DE RISCO DE CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS

ANO DE 2024

24 DE MARÇO DE 2025

Ficha Técnica

TÍTULO:

Relatório Anual de Execução do Plano de Gestão de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas

PROPRIEDADE:

Escola Básica e Secundária com Pré-escolar e Creche do Porto Moniz

COORDENAÇÃO:

Diretor da escola

ELABORAÇÃO:

Adjuntas do Diretor

PARECER: Positivo

Conselho Pedagógico de 24 de março de 2025

APROVAÇÃO:

Conselho da Comunidade Educativa de 24 de março de 2025

CONTACTOS:

Beco do Pavilhão n.º 4 – 9270-151 Porto Moniz

Telefone - 291850100

E-mail: ebspmoniz@edu.madeira.gov.pt

Página da Internet: <http://escolas.madeira-edu.pt/ebspmoniz>

ÍNDICE

I – INTRODUÇÃO.....	3
II – METODOLOGIA.....	3
III – TRATAMENTO E ANÁLISE DOS DADOS	4
IV – CONCLUSÃO.....	4
Anexo I - Identificação dos Potenciais Riscos de Corrupção e Infrações Conexas e Medidas Preventivas.....	6

I - INTRODUÇÃO

Seguindo as orientações da legislação, através do Decreto – Lei n.º 109-E/2021 de 9 de dezembro que aprovou o Regime Geral da prevenção da corrupção (RGPC), que estabelece normas de combate à corrupção e obriga as entidades públicas, incluindo os estabelecimentos de ensino, a adotar mecanismos eficazes de prevenção. Este regime abrange instrumentos promotores da ética e integridade e da prevenção e despiste de fraude e da corrupção nas organizações, de modo mais genérico, as diversas formas de ausência de transparência e de má gestão.

O decreto atrás referido, também estabeleceu o programa de cumprimento Normativo(PCN), sendo que a nossa escola já aprovou e implementou, sendo de salientar: Plano de prevenção de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas (PPR) aprovado a 18 de maio de 2022, a 5 de fevereiro de 2024 foram aprovados o código de conduta, canal de denuncia interna, programa de formação e comunicação e a designação do responsável pelo Cumprimento Normativo.

No sentido de dar cumprimento ao previsto na alínea b) do n.º 4 do artigo 6.º do RGPC, elaboramos o presente relatório anual de execução do PPR da nossa escola, referente ao ano de 2024, tendo por base as informações do guia n.º 1/2023 de setembro, do Mecanismo Nacional Anticorrupção (MENAC).

Este relatório de execução inclui elementos quanto à quantificação do grau de implementação das medidas preventivas, a previsão da sua plena implementação, bem como a identificação das medidas corretivas identificadas.

Relativamente às medidas de minimização dos riscos referidas no PPR da escola, a maioria encontra-se já implementadas. Relativamente às medidas que não foram implementadas, correspondem ao Recrutamento Pessoal Não Docente em virtude de que no ano de 2024 não ter existido concurso para recrutamento.

Tendo-se verificado imprecisões na exposição de algumas medidas, e tendo por base as recomendações da Inspeção Regional de Educação, através do seu memorando, de 7 de outubro de 2024, o PPR foi revisto neste inicio de ano de 2025 e será apresentado nos diversos órgãos da escola para emitiram um parecer e aprovação no Conselho da Comunidade Educativa.

II - METODOLOGIA

Para a elaboração deste relatório de execução, por forma a ser efetuada uma avaliação rigorosa e fundamentada, começamos por desenvolver uma recolha e análise de informação sobre os indicadores de execução e eficácia que estavam a ser cumpridos a cada um dos riscos.

Com base em toda a informação recolhida e analisada, foi preenchida a tabela com Identificação dos Potenciais Riscos de Corrupção e Infrações Conexas e Medidas Preventivas.



Marta Franco

Tendo por base os dados recolhidos e tratados, apresentados no anexo I, elaboramos o presente relatório de execução do PPR de 2024.

O presente relatório, depois do parecer do Conselho Pedagógico e aprovação no Conselho da Comunidade Educativa, de acordo com a legislação, os pontos 6 e 7 do artigo 6.º do anexo do Decreto – Lei n.º 109-E/2021 de 9 de dezembro (Regime Geral da Prevenção da Corrupção), será remetido para o Gabinete do Secretário Regional de Educação, Ciência e Tecnologia, à Inspeção Regional de Educação, à Inspeção Regional das Finanças e ao Mecanismo Nacional Anticorrupção (MENAC).

III - TRATAMENTO E ANÁLISE DOS DADOS

Tendo em consideração os dados recolhidos e os valores apresentados no anexo I, podemos confirmar que das 29 atividades, 6 de grau de risco fraco, 18 de grau de risco moderado e 5 de grau de risco elevado, não foi implementada a atividade de Recrutamento Pessoal não docente, por não ter havido recrutamento de pessoal não docente durante o ano de 2024.

Relativamente à aplicação das 83 medidas preventivas de minimização do risco, 80 foram implementadas e as 3 que não foram implementadas são referentes à atividade referida no parágrafo anterior.

Em relação às 80 medidas implementadas, em 8 a eficácia das mesmas foi parcial pelo que foram introduzidas as respetivas medidas corretivas. Estas medidas foram principalmente na área do Património-Cadastro e inventário, que será necessário efetuar um esforço e uma dedicação maior por forma a implementar as medidas na sua totalidade.

IV - CONCLUSÃO

A avaliação do PPR da escola, baseou-se na recolha e tratamento de dados, por forma a elaborar o presente relatório de execução, onde ocorreu o envolvimento dos diferentes responsáveis, pela identificação e prevenção do risco, tendo sido realçado a importância da implementação e mecanismos e medidas preventivas e corretivas.

Os resultados apresentados neste relatório permitem concluir que, das 83 medidas preventivas, 80 medidas estão implementadas, que corresponde a uma percentagem de 96,4% e apenas 3 medidas não foram implementadas, que corresponde a 3,6%, estas estão relacionadas com o Recrutamento Pessoal Não Docente em virtude de que no ano de 2024 não ter existido concurso para recrutamento.

Como foi salientado nos dados apresentados, os manuais de procedimento encontram-se em fase de conclusão, estando previsto as suas aprovações no primeiro semestre do ano de 2025.

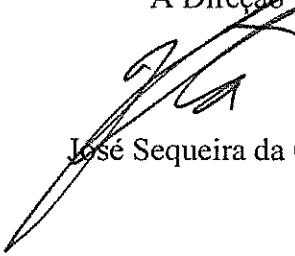


Marta Franco

Por último é de salientar que as medidas previstas no PPR da escola, contribuindo para eliminar ou evitar alguns dos riscos identificados.

Elaborado a 10 de março de 2025

A Direção



José Sequeira da Costa

Parecer positivo no Conselho Pedagógico de 24 de março de 2025

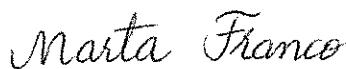
A Presidente do Conselho Pedagógico



Maria Rita da Silva Mendonça

Aprovado no Conselho da Comunidade Educativa de 24 de março de 2025

A Presidente da Comunidade Educativa



Marta Patrícia Reis Franco

Anexo I - Identificação dos Potenciais Riscos de Corrupção e Infrações Conexas e Medidas Preventivas

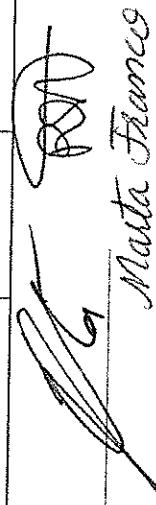
Área	Atividade/ Âmbito	Identificação do Risco	Risco	Medida Preventiva/ Minimização do risco	A medida está adotada (sim/ não/ em curso)	Eficácia da medida (sim/ parcial)	Medidas corretivas a adotar
	Recrutamento Pessoal não docente	Favorecimento de um candidato através do conhecimento da prova e do conteúdo da entrevista profissional	Moderado	1 - Declarar sobre compromisso de honra dos elementos do júri de que não possuem familiares, que possuem um grau de amizade ou de inimizade que possam interferir na avaliação dos candidatos (Após a lista de candidatos admitidos). 2 - Integrar um elemento exterior à escola no Júri; 3 - As questões da entrevista serem idênticas para todos candidatos.	Não — —	Não — —	Durante o ano 2024 não houve recrutamento de Pessoal Não Docente
	Recrutamento de pessoal docente	Declaração de tempo de serviço com incorreções.	Moderado	1 - A emissão da declaração não deverá ser realizada por familiares (pai, mãe, filho e irmão). 2 - Promover verificações aleatórias, por amostragem, a um mínimo de certidões emitidas em cada ano.	Sim Sim	Sim Sim	
Pessoal	Faltas (Justificação)	Considerar uma falta como justificada indevidamente. Considerar justificação de falta de forma ilícita e sem conhecimento ou consentimento da Direção.	Fraco	1 - Lançar as faltas no portal do funcionário público de forma correta; 2 - Verificar, num período aleatório, o cumprimento do processamento das faltas (folha de processamento dos vencimentos e de ajudas de custo, e dos descontos efetuados ao trabalhador – SS, IRS e de outros abonos)	Sim Sim	Sim Sim	
	Situações falsificação de documentos, conluio e favorecimento na elaboração do mapa de férias dos trabalhadores;		Moderado	3 - Segregação de funções.	Sim Sim	Sim Sim	
	Mapa de férias			1 - Verificar os dias de férias a que o trabalhador tem direito 2 - Validar a informação, confrontando com os dados da assiduidade 3 - Segregação e rotação de funções dos trabalhadores. 4 - Verificar aleatoriamente, por amostragem de um mínimo de licença de férias dos trabalhadores em cada ano.	Sim Sim Sim Sim	Sim Sim Sim Sim	

Área	Atividade/ Âmbito	Identificação do Risco	Risco	Medida Preventiva/ Minimização do risco	A medida está adotada (sim/ não/ em curso)	Eficácia da medida (sim/ parcial)	Medidas corretivas a adotar
	Deslocações em serviço	Deslocação em serviço público sem autorização; Para a mesma atividade, solicitação de ajudas de custo para o transporte, por parte de vários trabalhadores.	Fraçoo	1 - Solicitar autorização, para a deslocação em serviço e as respetivas ajudas de custo, antes da participação na atividade, introduzindo o pedido de transporte na plataforma RGM – reserva de veículos. 2 - Os Serviços Administrativos deverão efectuar o controlo dos pedidos para cada atividade. 3 - Realizar verificações aleatórias, sobre os processos de deslocações em serviço.	Sim	Sim	
Pessoal	Processamento de remunerações / abonos	Processamentos pagamentos indevidos.	Moderado	1 - Implementar mecanismos de conferência com níveis diferenciados na validação do registo da assiduidade dos trabalhadores. 2 - Conferir os dados carregados no portal do funcionário público do processamento dos abonos / descontos. 3 - Conferir o valor total a transferir para o trabalhador, assim como todos os descontos (IRS, SS, ADSE, sindicatos, etc.).	Sim	Sim	Conferir os documentos do processo
	Matrícula e renovação matrícula	Efectuar matrículas ou renovações sem que o Encarregado de Educação ou o aluno maior de 18 anos entregue toda a documentação solicitada.	Moderado	1 - analisar toda a documentação, por parte do trabalhador que está responsável pelas matrículas / renovação, entregue pelo Encarregado de Educação ou aluno maior de 18 anos. 2 - Realizar verificações aleatórias, sobre os processos das matrículas ou renovações.	Sim	Sim	
Alunos	Avaliação (registos)	Equivalência de habilitações de forma incorrecta.	Moderado	1 - No pedido de equivalência de Habilidades, confirmar se toda a documentação está de acordo com a lei em vigor. 2 - Após organizar todo o processo, solicitar à DRE, a confirmação da equivalência a atribuir.	Sim	Sim	
		Alteração de avaliações dos alunos, sem que exista uma reunião de avaliação. Os critérios de avaliação aprovados em Conselho Pedagógico, serem aplicados de forma incorrecta.	Moderado	1 - realizar uma reunião de avaliação e elaborar a respetiva ata sempre que seja necessário uma retificação da avaliação do aluno. 2 - Utilizar um documento de avaliação onde constam todos os critérios de avaliação, aprovados em Conselho Pedagógico, por parte dos docentes. 3 - Entregar os registos de avaliação aos Encarregados de Educação ou aluno maior de 18 anos e arquivar uma cópia assinada no processo individual do aluno.	Sim	Sim	



Área	Atividade/ Âmbito	Identificação do Risco	Risco	Medida Preventiva/ Minimização do risco	A medida está adoptada (sim/ não/ em curso)	Eficácia da medida (sim/ parcial)	Medidas corretivas a adoptar
Alunos	Emissão de certificados, declarações e certidões	Emissão de documentos com informação incorreta ou que não corresponde na integra à realidade. Falsificação ou contrafação do documento oficial.	Moderado	1 - Definir regras sobre o processo de emissão de certificados, declarações e certidões. 2 - A emissão dos documentos não deverá ser realizada por familiares principalmente no caso de pai, mãe, filho e irmão; 3 - Verificar aleatoriamente, por amostragem de certidões emitidas em cada ano.	Sim	Sim	
			Fraco	1 - Verificar os prazos na entrega dos documentos solicitados, sendo de salientar o documento atualizado que comprove o escalação do abono de família; 2 - Atribuir o escalação ASE, de acordo com a portaria que define os critérios a utilizar; 3 - Verificar aleatoriamente por amostragem, de processos de apoio da ASE em cada ano.	Sim	Sim	
			Moderado	1 - Evitar, sempre que possível, atribuição de horários aos docentes que contemplem a lecionação aos seus educandos 2 - Favorecer o recebimento dos seus educandos no processo de ensino aprendizagem e na avaliação dos mesmos.	Sim	Sim	
	Distribuição da componente letiva/ não letiva	Atribuição de níveis de ensino aos docentes que têm filhos nesses níveis.	Fraco	O trabalhador com filhos na realização de exames, participar no processo de forma ativa.	Sim	Sim	
Gestão pedagógica da Escola	Exames / vigilâncias		Moderado	O trabalhador com filhos na realização de exames, participar no processo de forma ativa.	Sim	Sim	
Aquisição de bens e serviços	Procedimento de aquisição (contratação pública - concurso público, consulta prévia e ajuste direto)	Inobservância de formalidades prévias ao início do procedimento pré-contratual e/ou dos requisitos legais definidos para a adoção do tipo de procedimento, Falta ou insuficiente definição de critérios, normativos e/ou técnicos nos cadernos de encargos.	Moderado	1 - Elaborar o Manual de Políticas e Procedimentos de Gestão para a área de contratação pública. 2 - Assegurar que a escolha do procedimento pré-contratual seja devidamente fundamentada, que as peças do procedimento sejam objeto de validação técnica e aprovação pelo órgão competente. 3 - As várias etapas dos procedimentos deverão ser efetuadas por diferentes trabalhadores. 4 - Verificar aleatoriamente, por amostragem de procedimentos em cada ano civil.	Sim	Parcial	Aprovar no 1º semestre de 2025
				Sim	Sim		
				Sim	Sim		
				Sim	Sim		

Área	Atividade/ Âmbito	Identificação do Risco	Risco	Medida Preventiva/ Minimização do risco	A medida está adotada (sim/ não/ em curso)	Efeiccia da medida (sim/ parcial)	Medidas corretivas a adotar
	Procedimento de aquisição (contratação pública - concurso público, consulta prévia e ajuste direto)	Deficiente gestão, acompanhamento, monitorização e controlo do cumprimento dos contratos	Elevado	1 - Instituir mecanismos de acompanhamento regular do desempenho dos fornecedores na execução dos contratos. 2 - Uniformizar os procedimentos de validação da entrega de bens e da prestação de serviços, nos termos dos contratos estabelecidos e dos valores faturados e a pagar. 3 - Garantir o cumprimento dos prazos legais e contratuais para a vigência dos contratos, bem como a legalidade das eventuais prorrogações dessa vigência.	Sim	Sim	
Aquisição de bens e serviços	Recepção e conferência de bens	Não verificação dos bens conferência dos bens entregues na Escola.	Moderado	1- Implementar e divulgar procedimentos de verificação e conferência de bens adquiridos. 2 - Segregação de funções entre quem encomenda, quem receciona, confere e quem paga.	Sim	Sim	
	Pagamentos de despesas	Proceder a pagamentos sem respeitar as normas em vigor; Pagamento indevido de encargos; Risco de serem aceites e pagas despesas sem compromisso.	Fraco	1 - Controlar previamente o pagamento dos requisitos dos documentos de despesa apresentados. 2 - Realizar ações de controlo/contagem de fundos por trabalhadores diferentes daqueles que manuseiam dinheiro. 3 - Verificar o número de compromisso nas faturas.	Sim	Sim	
Arrecadação de receita	Taxas e coimas	Nos processos de pagamentos o trabalhador de forma ilícita, não aplica as taxas e as coimas, previstas pela lei e de acordo com regulamento interno da escola.	Moderado	1 - Divulgar de forma clara e transparente os prazos dos pagamentos praticados na escola. 2 - Colocar em lugar público na escola os regulamentos com os valores das taxas e coimas. 3 - Verificar aleatoriamente, por amostragem, de um mínimo de processos sobre as taxas e coimas em cada ano.	Sim	Sim	
	Receita cobrada ASE (Bar, almoços)	Não registar as operações nos bares, e cantina, não se cobrando a receita.	Moderado	1 - Elaborar o Manual de Procedimentos. 2 - Os preços praticados nos Bares e Cantina, são aplicados de acordo com portaria da ASE e aprovados pelo Conselho Administrativo. 3 - Confirmar os valores recebidos com os valores apresentados na folha de caixa. Esta confirmação é efetuada por vários trabalhadores.	Sim	Parcial	Aprovar no 1.º semestre de 2025



Área	Atividade/ Âmbito	Identificação do Risco	Risco	Medida Preventiva/ Minimização do risco	A medida está adoçada (sim/ não/ em curso)	Eficácia da medida (sim/ parcial)	Medidas corretivas a adotar
	Mensalidades	No processo das mensalidades o trabalhador de forma ilícita, não aplica os valores previstos na portaria dos apoios da Ação Social Educativa	Moderado	<p>1 - Verificar os montantes arrecadados nas mensalidades e os valores registados nos programas informáticos.</p> <p>2 - Confirmar os valores recebidos com os valores apresentados na folha de caixa. Esta confirmação é efetuada por vários trabalhadores.</p> <p>3 - Verificar aleatoriamente, por amostragem das mensalidades, por ano letivo.</p>	Sim	Sim	
	Receita cobrada na reprografia / papelaria	Não registar as operações no programa informático, da reprografia / papelaria, não se cobrando a receita.	Moderado	<p>1 - Implementar/ reforçar as medidas de controlo interno, numa perspetiva de prevenção da corrupção e infrações conexas.</p> <p>2 - Verificar os stocks em relação ao adquirido e ao vendido.</p> <p>3 - Confirmar os valores recebidos com os valores apresentados na folha de caixa. Esta confirmação é efetuada por vários trabalhadores.</p>	Sim	Sim	
Arrecadação de receita		Disponibilizar as instalações da escola, a terceiros sem que seja aplicado o regulamento interno para o aluguer das instalações, não sendo aplicado o valor definido para utilização do espaço.	Fraco	<p>1 - Verificar que o espaço após a utilização ficou em boas condições.</p> <p>2 - Após a utilização do espaço, proceder ao envio do montante a pagar pela instituição a quem foi alugado o espaço.</p> <p>3 - Após o pagamento do aluguer das instalações emitir o respetivo recibo.</p>	Sim	Sim	
Emissão de recibos		Não emissão ou anulação indevida de recibos, de modo a eliminar a receita ou recebimento de dinheiro, ficando o funcionário com o montante recebido; Não recebimento de valor correspondente ao recibo emitido.	Moderado	<p>1 - Reforçar as medidas internas, numa perspetiva de prevenção da corrupção e infrações conexas.</p> <p>2 - Sempre que um trabalhador anule um recibo deverá emitir listagem de recibos anulados, anexar original do recibo, justificar o motivo da anulação e entregar ao tesoureiro, para conhecimento.</p>	Sim	Sim	

Área	Atividade/ Âmbito	Identificação do Risco	Risco	Medida Preventiva/Minimização do risco	A medida está adotada (sim/ não/ em curso)	Eficácia da medida (sim/parcial)	Medidas corretivas a adotar
	Ativos fixos (inventario)	Falhas na inventariação, que proporcionam o furto ou outras condutas ilícitas em benefício próprio ou de terceiros.	Elevado	1 - Realizar inventário em suporte informático, com verificações físicas; 2 - Elaborar manual de gestão do aprovisionamento, com definição de funções e responsabilidades e identificação dos responsáveis; 3 - Segregação de funções.	Sim	Parcial	Reforçar as medidas de verificação periódicas e aleatórias.
	Abates	Abates dos bens móveis sem autorização do órgão competente e sem o respetivo auto de abate. Utilização indevida, para fins privados de bens abatidos.	Elevado	1 - Confirmar se os bens se encontram no local e se os bens referenciados para abate seguiram o respetivo procedimento; 2 - Verificar se as devidas autorizações foram obtidas, se o bem foi devidamente isolado e se foi efetuado o abate físico do mesmo; 3 - Realizar conferências físicas periódicas e aleatórias sobre os abates.	Sim	Parcial	O manual será aprovado 1º semestre de 2025
Património- Cadastro e inventário	Transferências / cedências de bens / equipamentos	Apropriação ou utilização indevida de bens públicos. Não comunicação aos responsáveis Transferências / cedências de bens / equipamentos.	Elevado	1 - Implementar procedimentos para as transferências/ cedências de bens / equipamentos; 2 - Assegurar a assinatura de termo de responsabilidades na distribuição de equipamentos; 3 - Realizar conferências físicas periódicas e aleatórias sobre as transferências/ cedências de bens / equipamentos.	Sim	Parcial	Reforçar as medidas de verificação periódicas e aleatórias.
	Acesso, guarda e conservação dos documentos	Acesso indevido a documentos, dados pessoais ou a informações confidenciais	Elevado	1 - Restringir o acesso aos processos individuais, aos trabalhadores, com autorização prévia da Direção. 2 - Garantir a eficaz utilização do sistema de gestão documental para toda a documentação produzida e recebida na Escola, com medidas de segurança e procedimentos de acesso restrito. 3 - Realizar ações regulares de verificação do cumprimento dos procedimentos e normas definidos referentes ao arquivo de documentação.	Sim	Sim	

Área	Atividade/ Âmbito	Identificação do Risco	Risco	Medida Preventiva/ Minimização do risco	A medida está adoçada (sim/ não/ em curso)	Eficácia da medida (sim/ parcial)	Medidas corretivas a adotar
Informática	Falhas de segurança na gestão dos utilizadores dos programas informáticos.	Risco de ser dado o acesso indevido a determinados programas ou a informação privilegiada dentro dos mesmos a utilizadores sem autorização para tal.	Moderado	1 - A comunicação de alterações de perfis e de acessos é feita pelo Técnico de Informática. 2 - Os utilizadores dos computadores são definidos pelo Técnico de Informática, a pedido da Direção e atribuídos individualmente a cada utilizador. 3 - Os acessos ao sistema devem ser atribuídos e geridos pelo Técnico de Informática.	Sim	Sim	
Informática	Desenvolvimento de soluções à medida (software, serviços, ...)	Acesso a informação indevida; Manipulação e destruição de dados; Manipulação das políticas de segurança; Introdução (indevida ou não) de anomalias.	Moderado	1 - Confirmar e alterar periodicamente o nome/ palavra-passe do utilizador; 2 - Definir metodologias de controlo e delegação de acessos aos programas;	Sim	Sim	
				3 - Definir e implementar sistemas de garantia de integridade de logs bem como da informação obrigatória a conter nos mesmos.	Sim	Sim	



Marta Franco